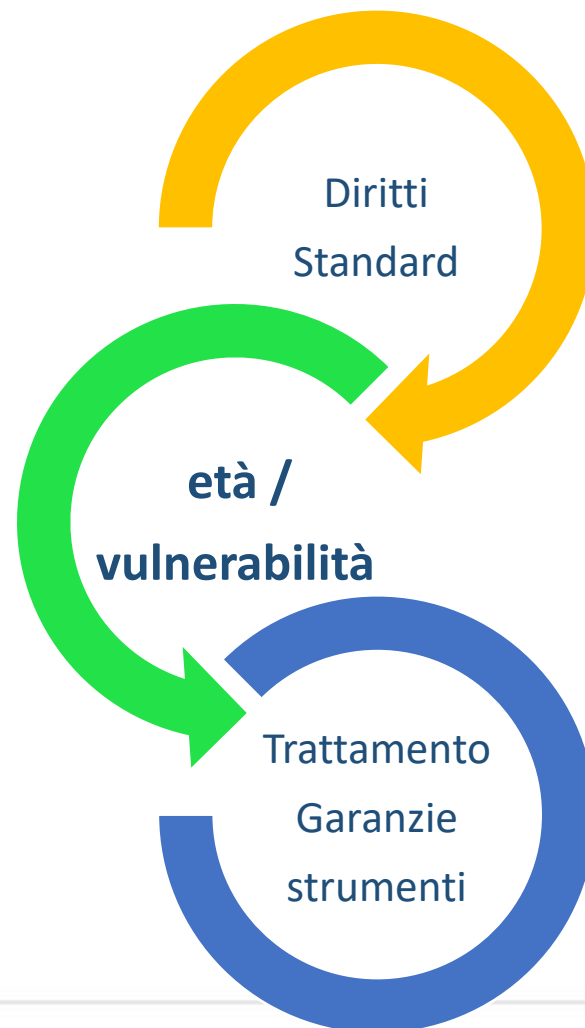


l'individuazione precoce delle esigenze del minore e l'accesso ai diritti: gli standard internazionali, la normativa e gli strumenti applicativi

Giuseppe Lococo, UNHCR

L'accertamento dell'età dei Minori Stranieri Non Accompagnati: la conduzione della Procedura multidisciplinare presso il Servizio Sanitario, Regione Marche, 14 ottobre 2021

Temi ed obiettivi della presentazione



Presunzione
minore età

L'ALTO COMMISSARIATO DELLE NAZIONI UNITE PER I RIFUGIATI – UNHCR

l'UNHCR ha il mandato di fornire **protezione internazionale** e trovare **soluzioni permanenti** per la difficile situazione dei rifugiati

- ✓ Richiedenti asilo
- ✓ Rifugiati
- ✓ Sfollati interni
- ✓ Apolidi

PERSONE DI MINORE ETA'

Children account for 30 per cent of the world's population, but **42 %** all forcibly displaced people

<https://www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/60b638e37/global-trends-forced-displacement-2020.html>

<https://www.unhcr.org/it/wp-content/uploads/sites/97/2020/11/Cosa-Facciamo-UNHCR-Italia.pdf>



Quadro generale per la protezione dei minori



Standard internazionali > superiore interesse del minore

*“In **tutte** le **decisioni** relative ai fanciulli, di competenza delle **istituzioni** pubbliche o private di assistenza sociale, dei tribunali, delle **autorità** amministrative o degli **organi** legislativi, **il superiore interesse del fanciullo** deve essere una **considerazione preminente**”*

(art. 3, par. 1, [Convenzione internazionale sui Diritti dell'infanzia](#), **Legge 176/91**)

➤ Diritto Sostanziale

Diritto del minore che sia **sempre valutato** il suo superiore interesse

➤ Principio Legale

In caso di **interpretazione**, deve essere **scelta** quella che soddisfa in modo più efficace il superiore interesse

➤ Regola Procedurale

Ogni volta che deve essere presa una **decisione**, la valutazione deve considerare ogni possibile **impatto** sul minore

Comitato N.U.
diritti del
fanciullo C.G. n.
14

https://www.garanteinfanzia.org/sites/default/files/commento_generale_14.pdf

La normativa, cenni

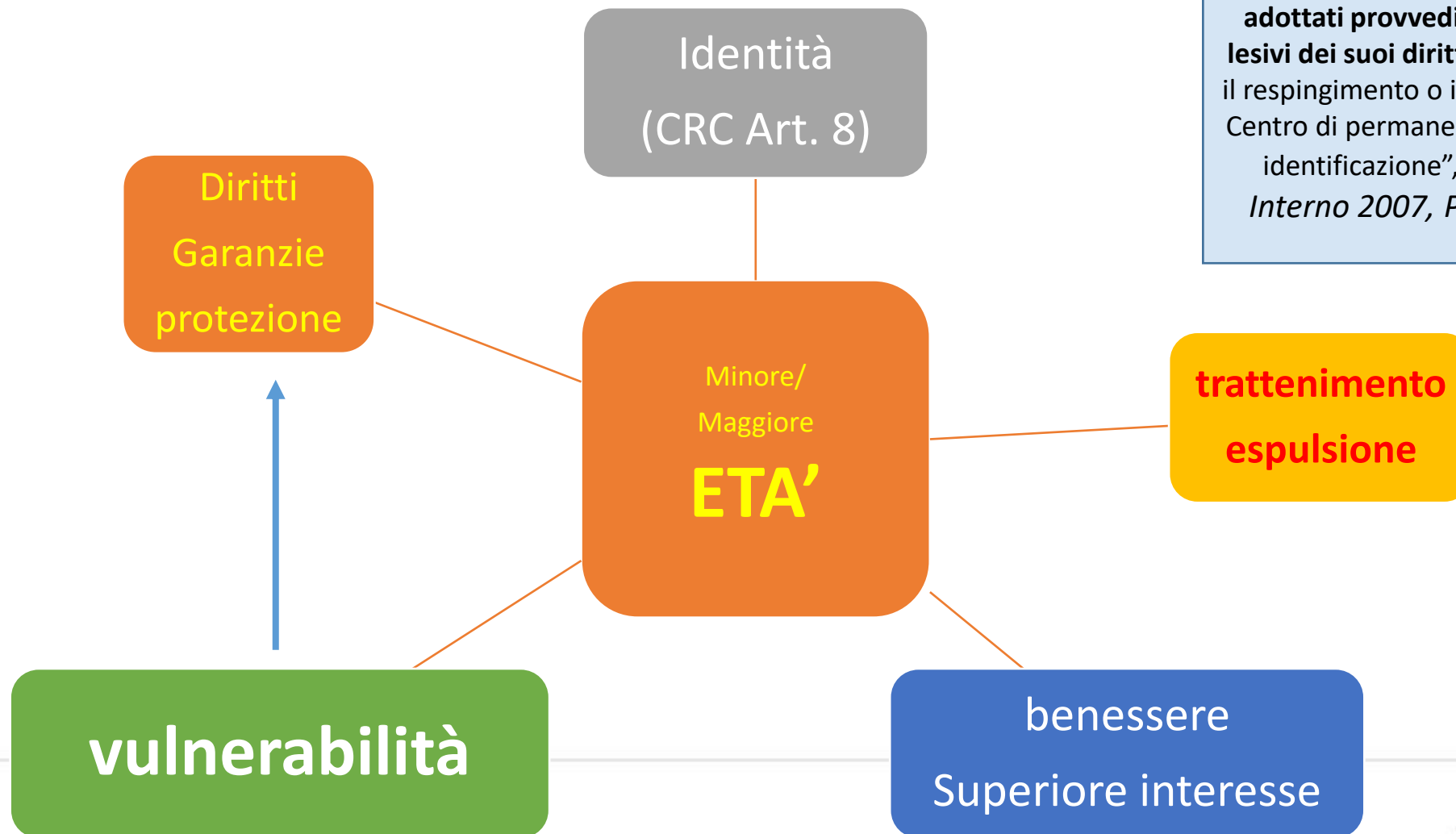
Legge 7 aprile 2017, n. 47

protezione dei minori stranieri non accompagnati (c.d. «legge Zampa»)

Tematiche principali:

- ✓ **Superiore interesse** del minore
- ✓ Permessi di soggiorno e **percorsi amministrativi**
- ✓ Sistema organico di **accoglienza**
- ✓ **La tutela volontaria**
- ✓ **Identificazione** e accertamento dell'età
- ✓ Sistema Informativo nazionale dei minori e **cartella sociale**
- ✓ Diritto all'**istruzione** e alla **salute**
- ✓ Diritto all'**ascolto**

...età & vulnerabilità



L'esigenza di accertare le generalità degli immigrati, inclusi i minorenni, sprovvisti di documenti, assume particolare rilevanza atteso che, **se il minore è erroneamente identificato come maggiorenne, possono essere adottati provvedimenti gravemente lesivi dei suoi diritti**, quali l'espulsione, il respingimento o il trattenimento in un Centro di permanenza temporanea o di identificazione", (*Circolare Min. Interno 2007, Prot. N. 17272/7*)

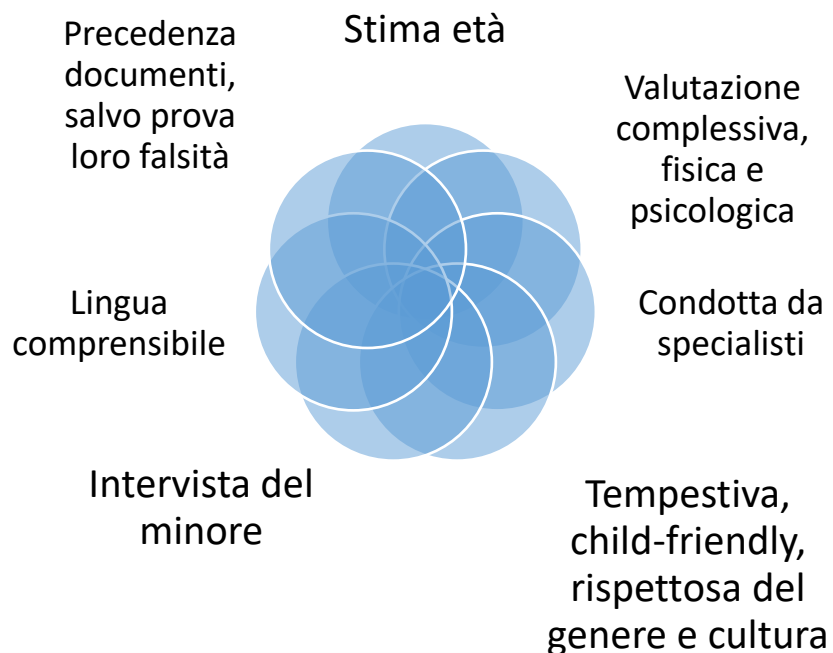


Comitato ONU
diritti dell'infanzia
e adolescenza, CG
23, 2017

Determinazione dell'età standards, normativa e metodi

Decreto Legislativo 142/2015, art. 19 bis

Protocollo Multidisciplinare per
la Determinazione dell'Età dei
MSNA, 9 luglio 2020



- Colloquio da parte del **personale qualificato**
- In caso di **dubbi fondati** sull'età dichiarata si procede ex, comma 3 e ss.
- **accoglienza nelle apposite strutture**
- Persistenza di **dubbi fondati** (ribadito)
- **AG** autorizza accertamenti socio sanitari
- **Informativa**, anche al tutore, **conforme maturità e alfabetizzazione**
- **Ambiente idoneo,**
- **modalità multidisciplinare,**
- **professionisti formati**
- **minore invasive possibile**
- **principio di presunzione**
- Provvedimento di attribuzione dell'età dal T.M. **impugnabile**

- **equipe multidisciplinare**
- **tre fasi successive e progressive ad invasività incrementale:**
 - **i) un colloquio sociale,**
 - **ii) una valutazione psicologica o neuropsichiatrica,**
 - **iii) una visita pediatrica auxologica, con ricorso ad accertamenti sanitari,**
- **utilizzando modalità il meno invasive possibili e rispettose dell'età presunta, del sesso e dell'integrità psico-fisica del minore**

Determinazione dell'età fonti e garanzie procedurali



Garanzie Procedurali		
Immediata assistenza umanitaria	tutore	multidisciplinarietà
Primo colloquio struttura prima accoglienza	Minore invasività e progressione graduale	Professionisti specializzati e formati
Beneficio del dubbio	Informativa e restituzione	Margine d'errore espresso & Presunzione di minore età
Fondatezza del dubbio	Ambiente idoneo	Ruolo A.G.
Mediatori culturali	Attenzione a maturità, alfabetizzazione, genere, età, cultura	Provvedimento notificato e impugnabile

Determinazione dell'età iter procedurale ex. Art. 19 bis

colloquio equipe struttura prima accoglienza (DPCM)/

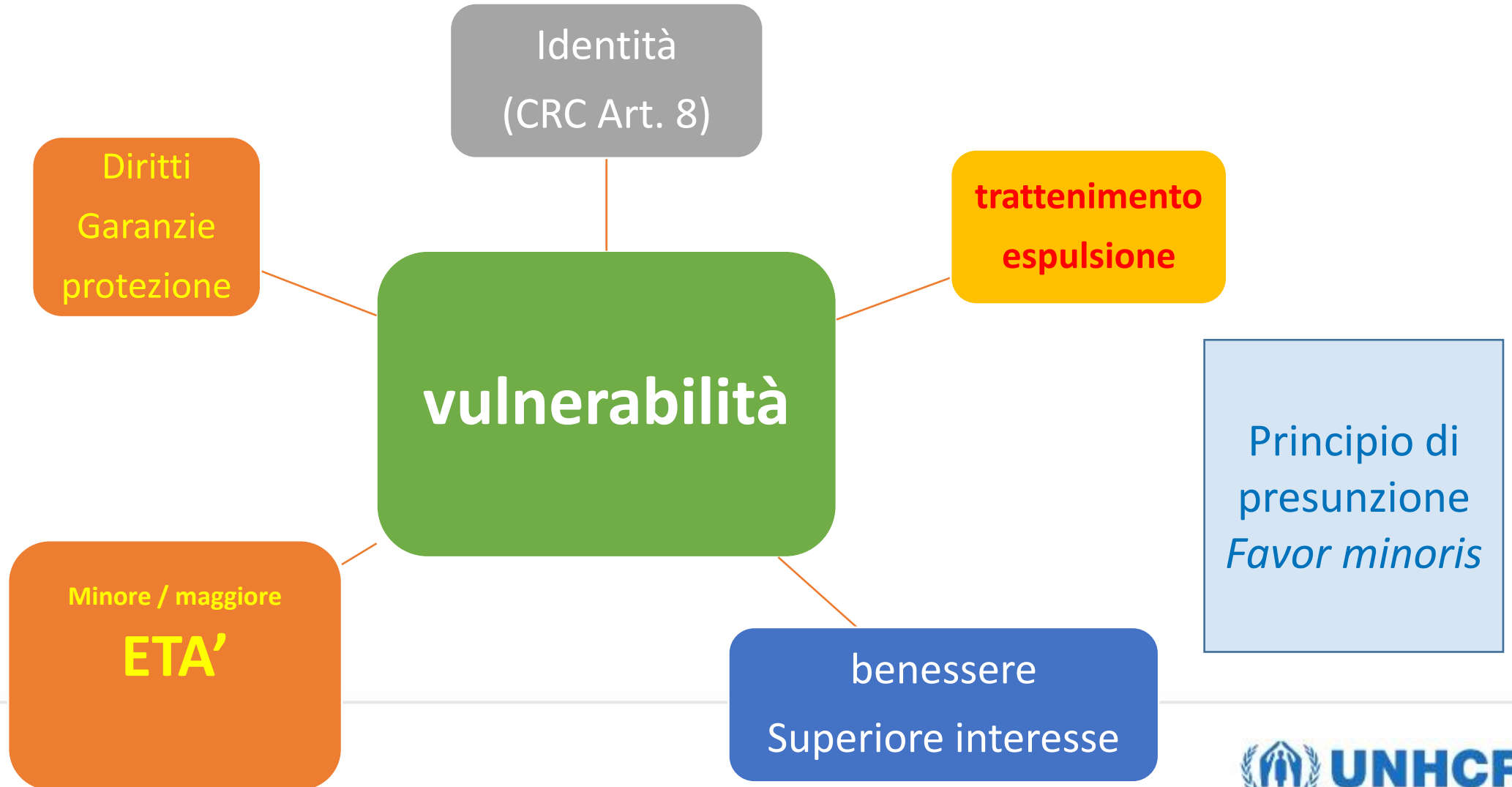
Identificazione da parte della PS con mediatore e tutore anche attraverso documenti e autorità consolari (salvo esigenze di PI o rifiuto)

**Nel caso
permangono **DUBBI
FONDATI** in merito
all'età dichiarata la
Procura può disporre
esami socio sanitari**

Se i dubbi
permangono la
minore età si presume

Provvedimento di
attribuzione
dell'età
impugnabile

...età & vulnerabilità



Strumenti & procedure: il protocollo multidisciplinare, cenni

- Il presente protocollo, di carattere **sequenziale** e **incrementale**, individuale (...) un approccio multidisciplinare attraverso il quale, nel rispetto del **superiore interesse** del minore e su richiesta dell'autorità giudiziaria competente, si procede alla determinazione dell'età nei casi in cui **permangano fondati dubbi** sull'età dichiarata del minore e l'età non sia accertabile da documenti identificativi o altre procedure previste secondo l'art. 5 della Legge 47/2017;
- La procedura per la determinazione dell'età dei MSNA, è condotta da un'equipe multidisciplinare e consiste nello svolgimento di **tre fasi successive e progressive** ad invasività incrementale: i) un **colloquio sociale**, ii) una **valutazione psicologica o neuropsichiatrica**, iii) una **visita pediatrica auxologica**, con ricorso ad accertamenti sanitari, utilizzando modalità il meno invasive possibili e rispettose dell'età presunta, del sesso e dell'integrità psico-fisica del minore, e secondo le modalità di seguito specificate
- Ove all'esito di ciascuna fase o stadio della procedura emergano elementi certi circa la minore età, **non** si procede ad accertamenti successivi
- Il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e gli Enti locali si impegnano a effettuare un **monitoraggio** sull'applicazione del Protocollo multidisciplinare di cui al punto 1, anche al fine di un **aggiornamento** dello stesso alla luce delle nuove evidenze scientifiche

Accoglienza, cenni

nelle more dell'esito delle procedure di identificazione, l'accoglienza del minore e' garantita dalle apposite strutture di prima accoglienza per minori previste dalla legge (D.Lgl. 142/2015, ART. 19)

Norme

- ✓ Nell'applicazione delle misure di accoglienza assume carattere di **priorità il superiore interesse** (art. 18)
- ✓ Per le esigenze di **soccorso e di protezione immediata**, i MSNA sono accolti in strutture governative di prima accoglienza a loro destinate (art. 19)
- ✓ scelta della collocazione in base alle **caratteristiche del minore** risultanti dal colloquio e servizi offerti
- ✓ In caso di temp. indisponibilità o arrivi consistenti / ravvicinati, diverse tipologie di accoglienza (Comuni, CAS, etc) **tuttavia sono assicurati in ogni caso i servizi previsti nei centri di prima accoglienza**

Principali attività previste

- ✓ Permanenza max 30 gg
- ✓ Identificazione (10 gg)
- ✓ Eventuale accertamento età
- ✓ Informazione sui diritti e loro esercizio
- ✓ Inclusa protezione internazionale
- ✓ Standards stabiliti dal Ministero dell'Interno con decreto nel rispetto dei diritti fondamentali del minore
- ✓ Colloquio psicologo età evolutiva (situazione personale, motivi e circostanze partenza PdO, viaggio, aspettative)

DOMANDE

